

הודעה לתקשורת

אתר: www.cbs.gov.il דוא"ל: info@cbs.gov.il פקס: 02-6521340

ירושלים, י"ב באב, התש"ף
2 באוגוסט, 2020
237/2020

בסוף שנת 2019 היו בישראל כ-167 אלף עובדים מחו"ל, כ-118 אלף מהם נכנסו לישראל באשרת עבודה, וכ-48 אלף - באשרת תייר

**At the End of 2019, there were about 167,000 Foreign Workers in Israel, of whom
118,000 entered with Work Permits and about 48,000 entered as Tourists in Israel**

- בסוף שנת 2019 היו בישראל כ-167 אלף עובדים מחו"ל ועוד כ-31 אלף מסתננים, לעומת 164 אלף עובדים מחו"ל ו-34 אלף מסתננים בשנת 2018.¹
- בשנת 2019 נכנסו לישראל 68.4 אלף עובדים מחו"ל (אזרחים זרים) באשרת עבודה לעומת 65.8 אלף בשנת 2018.
- כ-93% מאלו שנכנסו באשרת עבודה, יוצאים מהארץ תוך חמש שנים.
- בשנת 2019 יצאו מישראל 61.5 אלף עובדים מחו"ל שנכנסו באשרת עבודה, לעומת 57.4 אלף בשנת 2018.
- כ-67% מאלו שנכנסו באשרת עבודה בשנת 2019 הגיעו ממדינות אסיה וכ-30% ממדינות אירופה.
- בסוף שנת 2019 היו בישראל כ-31 אלף מסתננים, רובם מאריתריאה (71%) ומסודאן (20%).

להגדרות

עובדים מחו"ל בעלי אשרת עבודה בישראל בשנת 2019

על סמך נתוני ביקורת הגבולות, בשנת 2019 נכנסו לישראל 68.4 אלף אזרחים זרים מחו"ל באשרת עבודה,² לעומת 65.8 אלף בשנת 2018.

בעלי אשרת עבודה שנכנסו לישראל במהלך שנת 2019 הגיעו מכ-100 מדינות (לוח א להלן, מציג את המדינות העיקריות). 67% מהנכנסים הגיעו ממדינות אסיה וכ-30% ממדינות אירופה.

ארצות האזרחות העיקריות של העובדים הנכנסים בשנת 2019 היו: ברית המועצות (לשעבר) (23%), הפיליפינים (14%), תאילנד (13%), הודו (13%), סין (9%) וסרי לנקה (3%).

¹ מסתננים הם זרים שנכנסו לישראל דרך הגבול עם מצרים שלא כחוק ואותרו בגבול (עם כניסתם) או בתוך תחומי מדינת ישראל (לאחר זמן).

² כולל זרים שנרשמו כבעלי אשרת עבודה בגבול וכן זרים שקיבלו אשרת עבודה זמן קצר לאחר הגעתם לישראל, בלשכות המחוזיות של רשות האוכלוסין.

**לוח א - נכנסים בעלי אשרת עבודה מהמדינות המובילות במספר הנכנסים, לפי שנת כניסה וארץ אזרחות
בשנים 2019-2010**

אלפים, אא"כ צוין אחרת

אחוז הגברים	2019 אלפים	2018	2017	2016	2015	2014	2013	2012	2011	2010	
57	68.4	65.8	57.3	52.6	42.6	38.2	35.6	29.6	32.7	32.3	סך הכל
55	45.7	43.8	35.0	34	28.5	26.8	25.4	20.0	24.4	24.0	אסיה - סך הכל *
97	9.2	8.2	7.4	8.6	6.8	7.4	8.2	3.8	9.8	7.6	תאילנד
16	9.6	7.8	8.0	7.1	6.7	5.7	4.9	5.0	5.4	5.8	הפיליפינים
34	8.9	7.3	6.0	5.6	5.5	5.0	4.3	3.4	3.0	3.1	הודו
99	5.8	8.2	3.5	2.8	2.6	2.4	2.0	1.9	1.3	1.6	סין
28	2.0	2.2	2.6	2.6	2.3	2.3	2.4	2.1	1.8	2.1	סרי לנקה
16	0.7	0.7	0.8	1.1	1.1	1.3	1.2	1.6	1.8	1.5	נפאל
100	1.5	1.5	1.4	1.5	1.5	1.2	1	1.3	0.2	0.8	טורקיה
42	8.0	7.9	5.3	4.7	2	1.5	1.4	1.1	1.0	1.4	ארצות אחרות
86	0.2	0.2	0.2	0.2	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	אפריקה - סך הכל
57	20.4	20.2	19.9	17.0	12.9	10.4	9.5	8.8	7.7	7.7	אירופה - סך הכל
47	15.7	14.9	14.3	12.3	9.3	7.4	6.3	5.8	5.8	5.7	בריה"מ (לשעבר) **
73	0.8	0.8	1.4	1.1	1.0	0.7	0.8	0.8	0.9	0.9	רומניה
94	0.7	0.8	0.6	0.4	0.4	0.2	0.3	0.3	0.2	0.2	גרמניה
79	0.1	0.2	0.3	0.5	0.4	0.6	0.7	0.9	0.1	0.1	בולגריה
97	0.6	0.4	0.4	0.3	0.2	0.2	0.2	0.2	0.1	0.1	הממלכה המאוחדת
91	3.3	3.1	3.0	2.3	1.6	1.3	1.2	0.9	0.6	0.6	ארצות אחרות
78	2.2	1.6	2.1	1.5	1.0	0.4	0.6	0.6	0.6	0.5	אמריקה ואוקיאניה - סה"כ
92	1.2	1.0	1.1	0.8	0.6	0.4	0.3	0.3	0.4	0.3	ארה"ב
62	1.0	0.6	1.1	0.6	0.4	0.4	0.3	0.2	0.2	0.2	ארצות אחרות

* כולל רפובליקות אסיאניות של בריה"מ (לשעבר).

** רפובליקות אירופאיות בלבד.

בשנת 2019 יצאו מהארץ 61.5 אלף אזרחים זרים שנכנסו באשרת עבודה. 63% מהיוצאים היו אזרחים זרים שהגיעו ממדינות אסיה. 33% מארצות אירופה, בעיקר ממדינות בריה"מ (לשעבר) (24%) ו-4% בלבד - מיבשת אמריקה. מדינות האזרחות העיקריות של היוצאים היו הפיליפינים (13%), תאילנד (13%) והודו (12%).

אוכלוסיית העובדים מחו"ל שנכנסו לישראל באשרת עבודה בשנים 2003-2019³

אומדן סך העובדים מחו"ל אשר נכנסו לישראל באשרת עבודה כולל עובדים שנכנסו בשנים 2003-2019 ולא נרשמה להם יציאה עד סוף 2019. אומדן זה עמד על 118.6 אלף בסוף שנת 2019. ארצות האזרחות העיקריות של העובדים האלה היו: **תאילנד** (22.4%), **בריה"מ (לשעבר)** (22%) **הפיליפינים** (21.4%), **הודו** (12.1%), **סין** (9.2%) **וסרי לנקה** (4.5%). מתוך **בריה"מ (לשעבר)** הרוב המכריע הגיע **ממולדובה** (60%), אחריה **מאוזבקיסטן** (24%) ו**מאוקראינה** (12%).

לוח ב - עובדים מחו"ל שנכנסו באשרת עבודה בשנים 2003-2019 ושעדיין לא נרשמה להם יציאה עד סוף שנת 2019, לפי ארץ אזרחות

2019	אלפים	
אחוז הגברים		
51	118.6	סך הכל
56	94.3	אסיה - סך הכל *
96	26.6	תאילנד
16	25.4	הפיליפינים
32	14.4	הודו
99	10.9	סין
27	5.3	סרי לנקה
18	3.3	נפאל
100	1.6	טורקיה
16	6.8	ארצות אחרות
77	0.2	אפריקה - סך הכל
40	21.9	אירופה - סך הכל
36	18.4	בריה"מ (לשעבר) **
45	2.1	רומניה
56	0.4	בולגריה
88	0.2	גרמניה
91	0.1	הממלכה המאוחדת
74	0.7	ארצות אחרות
52	1.4	אמריקה ואוקיאניה - סך הכל
76	0.3	ארה"ב
40	1.1	ארצות אחרות

* כולל רפובליקות אסיאניות של בריה"מ (לשעבר).

** רפובליקות אירופאיות בלבד.

³ האומדן של אוכלוסיית העובדים מחו"ל מבוסס על עיבוד של קובץ אזרחים זרים שמתקבל מרשות האוכלוסין. הקובץ כולל את כל האזרחים הזרים שנכנסו לארץ באשרת עבודה משנת 1990 ושלא נרשמה להם יציאה עד סוף שנת 2019. נתונים אלו מוטים כלפי מעלה מאחר שהיוצאים מהארץ לא זוהו ברשימת הנכנסים במערכת ביקורת הגבולות. הנתונים מוצגים לשנת 2003 ואילך, שכן בשנים 1995-2002 לא נרשם שינוי משמעותי באומדן הזרים שנכנסו לישראל באשרת עבודה (ראו הגדרות והסברים).

אחוז הגברים מתוך סך הנכנסים בשנים 2003-2019, שנכנסו באשרת עבודה ושעדיין לא נרשמה להם יציאה ב-2019, עמד על כ-51%. אחוז הגברים מקרב הנכנסים מ**טורקיה**, **מסין** ו**מתאילנד** היה גבוה במיוחד (100%, 99% ו-96% בהתאמה). רוב העובדים ממדינות אלו מועסקים בענפי הבנייה והחקלאות. לעומת זאת, חלקן של הנשים מסך הנכנסים **מנפאל** ו**מהפיליפינים** היה גבוה במיוחד (82% ו-84% בהתאמה), ורוב העובדות מהמדינות האלה מועסקות ב**סיעוד**.

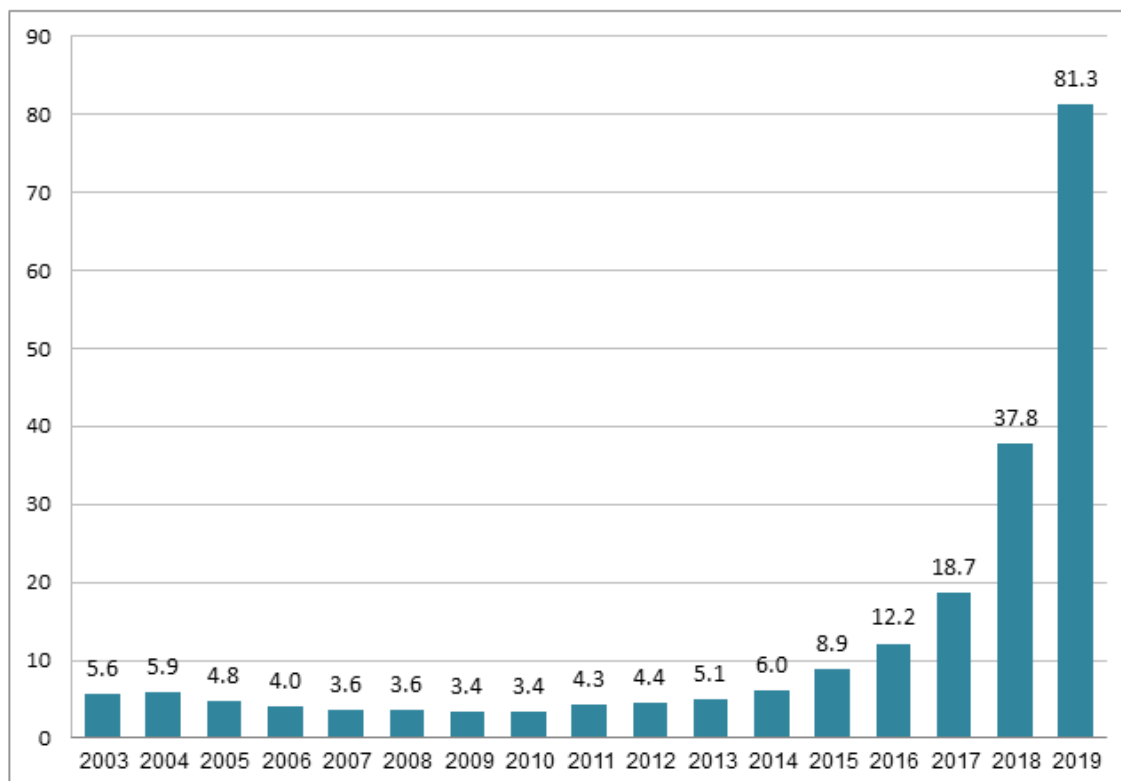
לוח ג - עובדים מחו"ל שנכנסו באשרת עבודה בשנים 2019-2003 ושעדיין לא נרשמה להם יציאה בסוף 2019, לפי שנת כניסה

שנת כניסה	נשארו בסוף 2019 באלפים	מספר הנכנסים בשנה באלפים	אחוז מתוך הנכנסים באותה שנה
סה"כ	118.6		
2003	1.4	25.1	5.6
2004	1.9	32.0	5.9
2005	1.4	29.4	4.8
2006	1.3	32.7	4.0
2007	1.3	36.5	3.6
2008	1.1	30.3	3.6
2009	0.9	26.6	3.4
2010	1.1	32.0	3.4
2011	1.4	32.7	4.3
2012	1.3	29.3	4.4
2013	1.8	35.6	5.1
2014	2.3	38.1	6.0
2015	3.8	42.6	8.9
2016	6.4	52.6	12.2
2017	10.7	57.3	18.7
2018	24.9	65.8	37.8
2019	55.6	68.4	81.3

מלוח ג ומתרשים 1 להלן, אפשר לראות כי האחוזים הגבוהים ביותר של אלו שלא נרשמה להם יציאה, מתוך כלל הנכנסים באותה שנה, היו בחמש השנים האחרונות. כלומר, כמעט כל הנכנסים באשרת עבודה יצאו מהארץ תוך חמש שנים⁴. כך, בהשוואת אחוז הנכנסים שלא נרשמה להם יציאה בשנים 2013-2019, נמצא כי האחוזים גבוהים יחסית ויורדים בהדרגה, כך בשנת 2014 האחוז צנח לכ-6% ובשנת 2013 ל-5%.

⁴ פרק הזמן שבו מותר לעבוד בארץ הוא עד 63 חודשים.

תרשים 1 - אחוז העובדים הזרים באשרת עבודה שנשארו בארץ בסוף 2019 מתוך הנכנסים בכל שנה



אוכלוסיית העובדים מחו"ל שנכנסו לישראל כתיירים (ללא אשרת עבודה)

הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה מפיקה אומדן לעובדים מחו"ל שנכנסו לישראל כתיירים ללא אשרת עבודה משנת 1995, בהתבסס על מודלים שונים.⁵ אומדן זה מסתמך על ההנחה כי תיירים מארצות מתפתחות (לא מפותחות) אשר נשארים בישראל מעבר לתוקף האשרה, עושים זאת למטרת עבודה. עשר המדינות המובילות, שמען הגיעו כ-93% מכלל העובדים מחו"ל שנכנסו כתיירים וששהו בישראל בסוף שנת 2019 מובאות בלוח ד. כ-77% מאוכלוסיית העובדים מחו"ל שנכנסו לישראל כתיירים הגיעו מבריה"מ (לשעבר).⁶

⁵ האומדן לאוכלוסיית עובדים מחו"ל שנכנסו לישראל כתיירים עשוי להיות אומדן יתר, עקב טעויות רישום בגבול או שינוי מעמד בזמן שהייתם של עובדים אלה בישראל.

⁶ חלק מן התיירים שהגיעו מבריה"מ (לשעבר) קיבלו או נמצאים בתהליך קבלת מעמד של עולה לפי חוק השבות או חוק הכניסה. לכן מספר זה מהווה גבול עליון לאומדן של עובדים מחו"ל שנכנסו לארץ מבריה"מ (לשעבר).

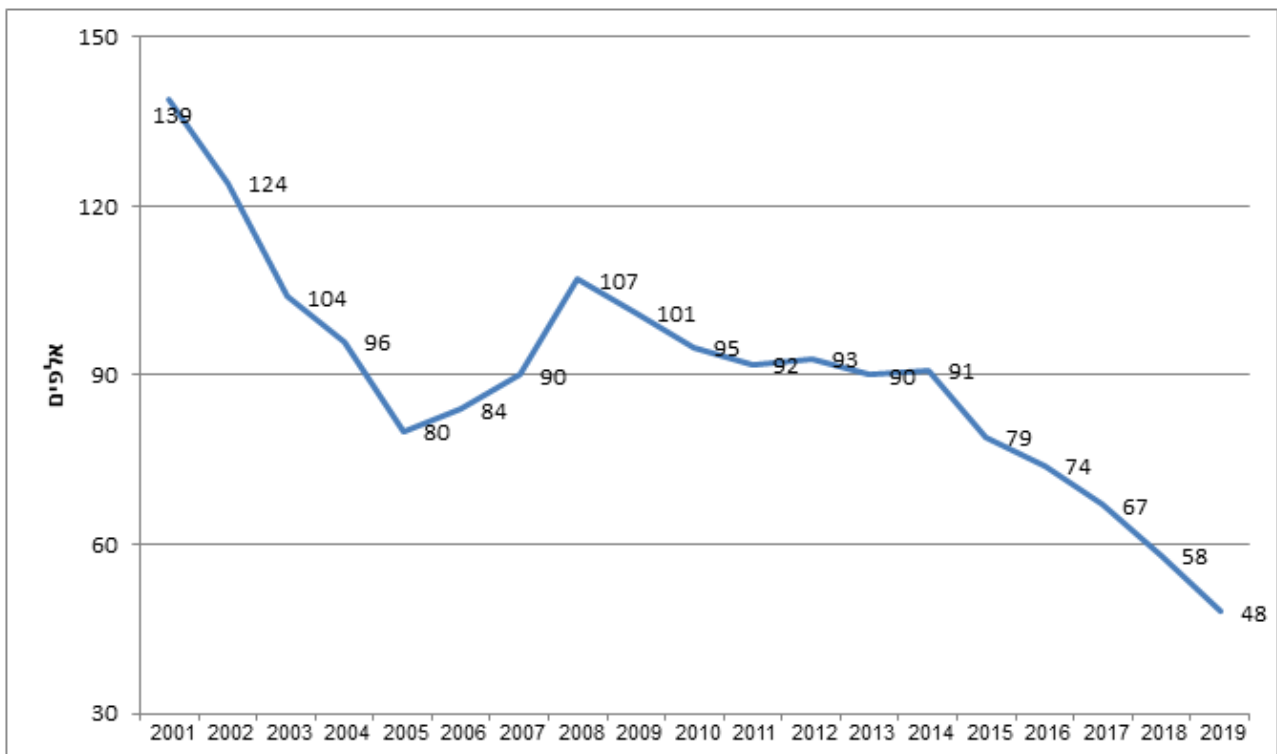
**לוח ד - עובדים זרים שנכנסו לישראל כתיירים
לפי מדינות מובילות, סוף שנת 2019**

מדינה	אלפים	אחוזים
סה"כ	48.6	100
מזה:		
בריה"מ (לשעבר)*	37.3	76.7
מצרים	1.7	3.5
ונצואלה	1.2	2.5
פרו	1.0	2.1
מקסיקו	1.0	2.1
מרוקו	0.7	1.4
קולומביה	0.6	1.2
נפאל	0.6	1.2
אורגואי	0.5	1.0
בוליביה	0.5	1.0

* כולל רפובליקות אסיאניות של בריה"מ (לשעבר).

בשנים 1995-2001 מספר העובדים מחו"ל שנכנסו לישראל כתיירים עלה בהתמדה. בסוף שנת 2001 הגיע מספרם לשיא של 139 אלף. בשנת 2019 מספר התיירים שנשארו בארץ מעבר לתוקף האשרה ירד מהותית והגיע לכ-48.5 אלף.

תרשים 2 - אוכלוסיית העובדים מחו"ל שנכנסו לישראל כתיירים (ללא אשרת עבודה)

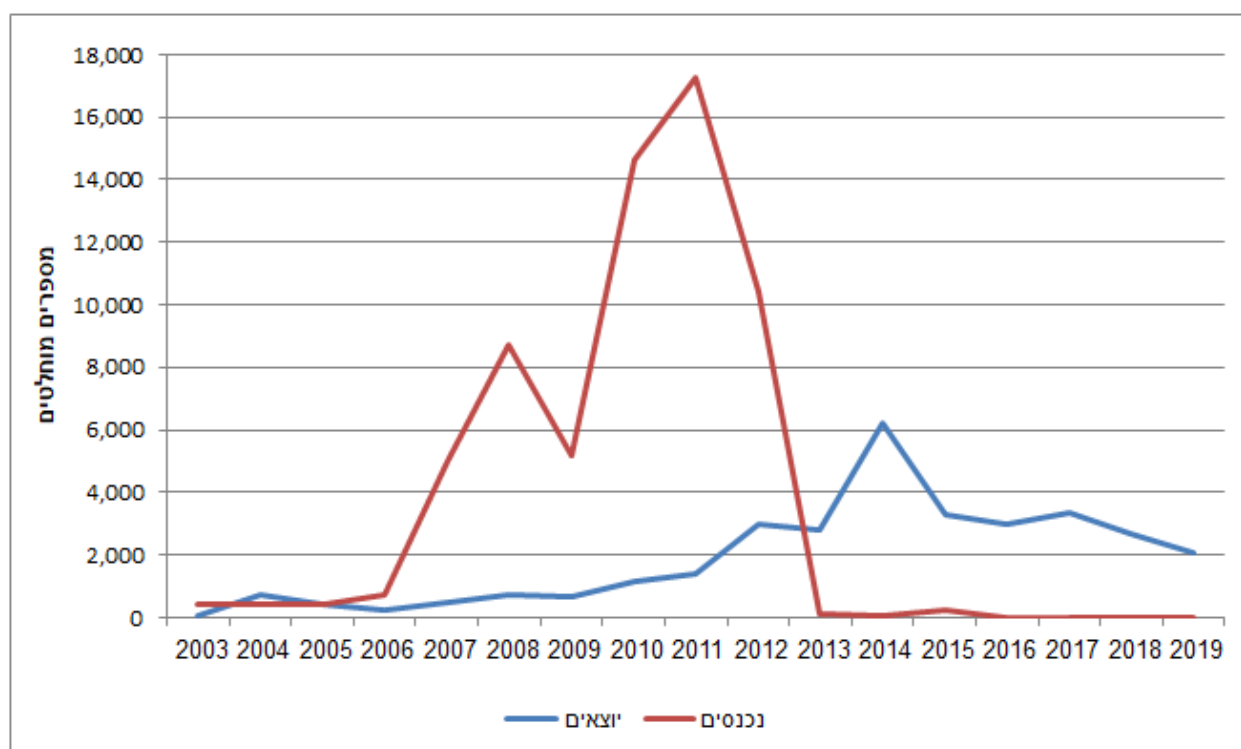


על פי נתונים בקובצי המסתננים שמתקבלים מרשות האוכלוסין וההגירה כניסתם של מסתננים חדשים כמעט שפסקה. בשנת 2019 לא נכנס לישראל אף מסתנן, וכ-2.1 אלף עזבו. בסוף שנת 2019 נשארו בישראל כ-31.5 אלף מסתננים, רובם מאריתריאה (71%) ומסודאן (20%).

לוח ה - מסתננים ששהו בישראל בסוף שנת 2019, לפי גיל ומין

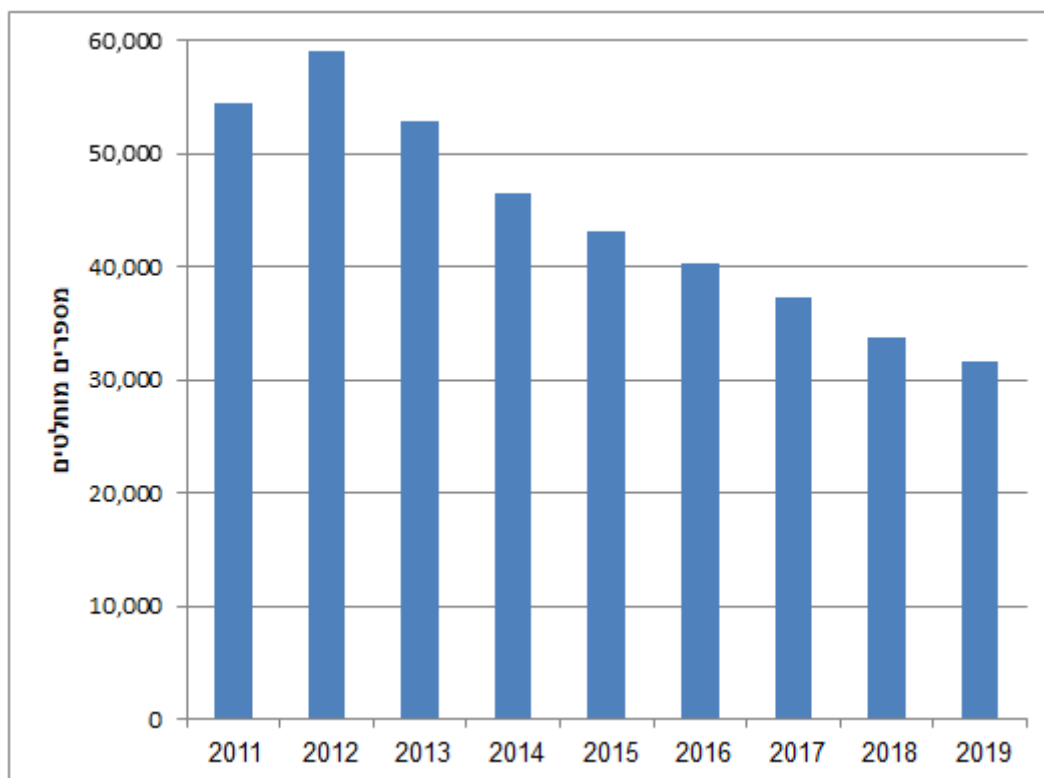
גיל	סה"כ	זכרים	נקבות
אלפים	31.5	25.9	5.6
סה"כ	100	100	100
14-0	0.8	0.5	2.2
24-15	1.4	1.1	2.4
34-25	54.0	51.5	65.6
44-35	32.7	34.9	23.0
54-45	8.5	9.3	5.0
64-55	1.9	2.0	1.5
74-65	0.5	0.6	0.3
+75	0.1	0.1	0.1

תרשים 3 - מסתננים נכנסים ויוצאים בשנים 2019-2003



⁷ הנתון אינו כולל ילודת מסתננים בישראל. בנוסף לנתונים שהוצגו על מסתננים ששהו בסוף שנת 2019 בישראל, ישנם כ-6,100 ילדים שנולדו לאוכלוסייה זו בישראל ושעודם שוהים בארץ. יש להבהיר כי נתון זה מבוסס על מידע מנהלי שנאסף בדרכים שונות לצורך מילוי תפקידיה של רשות האוכלוסין, ובחלקו נסמך על הצהרות הורות של זרים.

תרשים 4 - מסתננים ששהו בישראל בשנים 2011-2019



הגדרות והסברים

אומדן סך העובדים מחו"ל אשר נכנסו לישראל באשרת עבודה כולל עובדים שנכנסו בשנים 2003-2019, ולא נרשמה להם יציאה עד סוף 2019.

האומדן מבוסס על עיבוד של קובץ אזרחים זרים שמתקבל מרשות האוכלוסין. הקובץ כולל את כל האזרחים הזרים שנכנסו לארץ באשרת עבודה משנת 1990 ושלא נרשמה להם יציאה עד סוף שנת 2019. נתונים אלו מוטים כלפי מעלה מאחר שהיוצאים מהארץ לא זוהו ברשימת הנכנסים במערכת ביקורת הגבולות. בשנים 1995-2002 לא נרשם שינוי משמעותי באומדן סך הזרים שנכנסו לישראל באשרת עבודה. יציבות זו מקורה בשתי תופעות: לאלו מתוכם שעזבו את ישראל נרשמו פרטי יציאה שלא אפשרו קישור לרשומת הכניסה שלהם (נרשמה כניסה בלי יציאה, ונרשמה יציאה בלי כניסה); אלו מתוכם שהסדירו את מעמדם בישראל (ע"י קבלת מעמד תושב או מעמד אזרחות), נוספו למרשם האוכלוסין והם נספרים כישראלים. בהתאם להערכה זו, האומדן של העובדים הזרים אינו כולל את הנכנסים בשנים 1995-2002 וטרם נרשמה להם יציאה (16 אלף).

בעל אשרת עבודה: אזרח זר שנכנס לישראל כשבידו אשרת עבודה מרשות האוכלוסין וההגירה במשרד הפנים והוא רשום אצל מעסיק שלו ניתן היתר העסקה. ההיתרים לעבודה מונפקים על ידי רשות האוכלוסין וההגירה במשרד הפנים על פי בקשת המעסיקים ובהתאם להחלטות הממשלה בנושא.

מסתנן: זר שנכנס לישראל דרך הגבול עם מצרים, שלא כחוק ואותר בגבול (עם כניסתו) או בתוך תחומי מדינת ישראל (לאחר זמן).

תייר: מבקר בעל דרכון זר הנכנס לישראל באשרת תייר. אינו כולל עולים, אזרחים עולים, עולים בכוח ועובדים זרים. תוקף האשרה של תייר היא לשלושה חודשים.